

关于政协酉阳土家族苗族自治县十四届委员会 第六次会议第 097 号提案的答复函

张鹏丽委员：

您提出的《关于以“执法清风”，润营商沃土的提案》（第 097 号提案）收悉。针对您提出的提案，我局高度重视，立即组织相关科室认真研究，现就有关情况答复如下：

一、关于细化规则标准，强化部门协同建议

一是加强执法监督数字应用。依托“执法+监督”数字应用，实时归集各部门执法计划、企业信用画像、历史检查记录等信息，对执法企业名录库实行动态标签化管理。县文化旅游委、县交通运输委、县公安局等部门依托大数据、人工智能、远程感知等技术手段，全面推行以远程监管、移动监管、预警防控为核心的非现场检查模式，打破了传统线下巡查“人力覆盖有限、发现问题滞后、整改跟踪难”的痛点，构建起数字化监管新体系。2026 年一季度，“大综合一体化”行政执法改革涉市考核位列 A 档、全市前列。

二是积极推动“综合查一次”组团式执法监管。制定《酉阳自治县涉企“综合查一次”组团式执法监管实施方案》，建立“企业宁静日制度”，确定每月 1 日—20 日为企业宁静日，围绕食品药品、生态环保、安全生产等重点监管领域，整合跨部门执法资源，建成 16 个跨部门联合检查应用场景。以工业园区涉企执

法检查为小切口，建立涉企检查计划统筹备案制度，整合各部门检查事项，统一时间、统一人员联合上门检查。建立执法案件集体会商制度，建立常态化管执协同联席会议制度，定期通报情况、研判问题、协调解决堵点。对企业实行线下分级精准监管，对 A 级守信企业检查频次压减至 3% 以下，对 C、D 级企业实施重点监管，实现执法资源精准投放；线上数字全程监督，依托“执法+监督”数字应用，在日常检查和专项检查中，严格落实随机抽取企业调用信用模型制度，依托信用画像精准匹配检查频次和重点，对守信企业做到“无事不扰”，对失信风险主体实现“重点紧盯”。

三是规范涉企执法程序。乡镇（街道）、县级各执法部门在“执法+监督”数字应用中全量认领行政执法事项，逐项厘清各执法岗位的权力类型、适用依据、履职边界，形成覆盖行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查全链条的权责清单。围绕执法全流程细化操作细则，将立案、调查取证、案件审核、决定送达、执行归档等核心环节拆解为可落地的标准化步骤。明确每一个环节的法定时限、文书制式、取证要求，要求执法人员严格执行“步骤不缺、顺序不乱、时限不超”的刚性准则，从源头上防范程序违法风险。针对高频执法事项裁量基准，结合违法情节、危害后果、整改态度等维度，将法定裁量区间拆解为若干细化档次，明确每一档的适用情形、对应处罚幅度，杜绝同案不同罚、畸轻畸重问题。

二、关于转变执法理念，强化柔性执法建议

一是全面推行行政执法包容审慎监管。严格落实不予处罚、从轻减轻处罚、免予行政强制“三张清单”，常态化推行轻微违法行为首违不罚制度。对企业生产经营中首次发生、危害轻微且主动及时整改的违法行为，坚持教育优先、处罚兜底，以行政提示、劝导告诫、责令整改等非强制方式引导企业纠错，杜绝“一刀切”式处罚，以柔性执法传递执法温度，稳定企业经营预期。

二是严格落实“谁执法谁普法”。组织县人社局、县生态环境局及多家律师事务所，走进工业园区开展“律企同行·护航发展”法治宣讲活动，采取以案释法、条文解读、风险提示的方式，精准解读企业用工合规要点及常见法律风险，指导企业健全内部管理制度、规范经营行为，全方位助力企业合法合规经营。组织县市场监管局、县委网信办、县商务委等部门，深入工业园区开展“广告法规进园区”专项普法助企活动，围绕企业广告宣传高频违法风险点，通过典型案例剖析、现场答疑指导等方式，引导企业建立常态化自查整改机制，从源头防范虚假宣传、低俗营销等合规风险。

三是加强涉企执法案例通报。组织乡镇（街道）、县级各行政执法部门分管负责人、执法人员参加2次专题培训班，将通报案例与执法培训相结合，组织一线执法人员对照案例查摆流程漏洞，把案例要求转化为可直接参照的执法操作细则。加强执法规范化建设，通过案卷评查、现场督查的方式排查执行偏差，形成

“培训—落地—督查—优化”的闭环管理。

三、关于整合数据资源，强化科技赋能建议

一是全面落实“扫码入企”要求。在乡镇（街道）、县级各执法部门中推行“执法码+企业码”双码互核监管模式，打通执法端与企业端信息壁垒。企业扫描“执法码”，可实时核验执法人员身份、查阅本次检查事项、在线接收检查记录与整改意见；执法人员扫描“企业码”，一键调取企业基础信息、历史检查记录、信用等级、本次检查内容等数据，实现检查信息互通、监管数据共享，简化现场流程，提升执法透明度与办事效率。

二是加强执法事项管理。依托“执法+监督”数字应用，组织全县各行政执法部门全量认领、梳理本单位行政职权及涉企检查事项、强制事项、处罚事项，经市级主管部门审核确认后，形成标准化行政事项清单，并在部门官方网站常态化公开公示，严格规范涉企执法监管边界。截至目前，全县共认领梳理行政处罚事项 11102 项、行政检查事项 909 项、行政强制事项 283 项，实现执法事项清单化、公开化、规范化管理。

四、关于提升专业素养，强化队伍建设建议

一是优化执法队伍结构。建立与县委组织部、县委编办常态化协同沟通机制，结合基层执法岗位实际精准摸排人员缺口，积极争取优化执法编制配置、下沉充实基层执法力量。在公务员招录、岗位调配中，优先引进法学专业、具备行政执法实务经验人才，持续优化执法队伍专业、学历结构，从源头夯实规范公正文

明执法人才保障。2026年上半年，全县公开考试录用公务员（参照管理人员）录用法学专业人才11名，进一步充实基层法治专业力量。

二是常态化开展全员法治业务实训。组织全县行政执法人员依托“法治教育网”开展线上专题学习，全覆盖完成60课时法律法规、执法流程等实务课程并通过考核。组织乡镇（街道）、县级各执法部门执法人员进行专题培训2次，累计培训执法人员140余人次，进一步提升执法能力素养。常态化组织乡镇（街道）、县级各执法部门执法人员及系统管理员开展“执法+监督”数字化应用培训8次、培训700余人次，提升一线人员数字化执法操作能力。

三是依法保障执法人员权益。对恶意投诉、不实举报，核查后第一时间为执法人员澄清证明，及时为执法人员正名去污。进一步细化失职问责负面清单，区分主观故意与履职过失情形，实施梯度化问责处置，既防止问责泛化，也杜绝问责宽松软，全面实现执法有保障、履职有依据、权责相统一。

此答复函已经局领导审签。对以上答复有什么意见，请填写在答复函回执单上，以便进一步改进工作。

酉阳土家族苗族自治县司法局

2026年7月20日

（联系人：罗雪峰，联系电话：023-75555531）