

酉阳府发〔2023〕3号

**酉阳土家族苗族自治县人民政府
关于印发2023年全县安全生产与自然灾害防治
工作要点的通知**

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门，有关单位：

现将《2023年全县安全生产与自然灾害防治工作要点》印发给你们，请认真贯彻执行。

酉阳土家族苗族自治县人民政府

2023年2月7日

（此件公开发布）

2023 年全县安全生产与自然灾害防治工作要点

为了加强全县安全生产与自然灾害防治工作，切实保障人民群众生命财产安全，根据《2023 年全市安全生产与自然灾害防治工作要点》（渝府发〔2023〕1 号），制定本工作要点。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面学习贯彻党的二十大精神，认真落实市第六次党代会、市委六届二次全会和县委十五届四次全会精神，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，以“有效遏制一般事故、坚决杜绝较大及以上事故灾害”为目标，加快数字赋能，强化党政履职，严格监管执法，压实主体责任，深化专项整治，加强应急准备，构建大安全大应急框架，以新安全格局保障新发展格局，为新时代新征程开好局起好步营造良好的安全稳定环境。全年生产安全事故死亡人数严格控制在全市上下达控制指标内，杜绝较大及以上事故发生，坚决防止因灾导致的群死群伤责任事件发生。

二、重点任务

（一）加快数字赋能，提升基层基础。

1. 实施城市安全数字赋能行动。聚焦重点行业领域、重大安全风险，建设集日常管理、监测预警、应急指挥、辅助决策等功能于一体的“城市安全智慧大脑”。加快基础数据汇聚，推进数字

化管理，提升安全风险管控和应急处置能力。2023年年底前，基本完成燃气安全、重大危险源监测、防汛抗旱、森林防火等应用场景数字化建设。

2. 实施基层“五有”规范化建设行动。围绕有机构、有人员、有条件、有能力、有规则的“五有”标准，启动乡镇（街道）以及工业园区、风景区等功能区应急管理规范化建设。2023年年底前，基层“五有”建设达标率不低于40%，办公场所规范化建设率、救援力量覆盖率以及应急救援、执法装备标准配备率达100%。

3. 实施防灾减灾基础设施建设行动。统筹山水林田湖草沙一体化、系统化治理，开展今冬明春灾害防治基础设施建设，新建一批森林防火标准化检查站、火情智能监控点，加快消防水池、阻隔带等防火基础设施建设；完成抗旱基础工程、水毁修复工程建设；完成重大地质灾害工程治理项目，安装智能监测预警设备；完成市级地震烈度速报与预警工程建设，完成市上下达地震预警监测站建设任务。

4. 实施安全科技推广应用行动。积极推广安全生产先进实用的技术、产品、工艺等科研成果，实现“机械化换人、自动化减人”。

5. 实施全民安全素养提升行动。深化开展安全宣传进企业、进社区、进家庭、进校园、进农村活动，创新开展安全生产月、“5·12”防灾减灾日、“安康杯”企业安全知识技能竞赛、“安全文化示范企业”“最美应急人”等活动。有序推进安全体验馆（室）

等安全科普体验基地建设。强化重要节点、重要事项、重要政策安全宣传和新闻发布。

（二）完善体制机制，强化党政履职。

6. 强化党政领导干部务实履职。坚持党政领导干部清单履职，制定安全生产责任清单和年度重点工作任务清单，将发现和解决问题作为履职的重要标准。严格执行党政领导干部工作纪实报告制度，强化重要时段、重要节点履职调度。落实安全生产述职评议制度，将责任落实情况作为领导干部考核的重要内容。完善常态化警示曝光机制，严格落实通报约谈、末位发言等措施。

7. 强化行业部门安全监管职责。按照“三个必须”和“谁主管谁负责、谁审批谁负责”以及业务相近原则，进一步厘清新产业、新业态等新兴行业领域安全监管职责，不断消除监管盲区。强化建设、交通、水利等重点在建项目行业属事管理、乡镇（街道）属地管理责任，理顺危险化学品、道路运输、燃气、自建房、电动自行车等行业领域全链条安全监管责任，落实老旧楼栋电梯加装、家庭装修、外立面（城镇风貌）整治、非A级旅游景区、游乐设施等安全监管责任。

8. 强化安委办、减灾办实体化运行。探索安委办、减灾办实体化运行。进一步强化县安委办、县减灾办牵头抓总作用，加强对县级部门和乡镇人民政府、街道办事处和指导协调、监督检查、巡查考核，定期上报安全履职及督查考核情况。进一步优化“两委九办四指”组织架构，建立专项安全办公室月报告、年述职机

制。

9. 强化“实名制”安全监管。聚焦安全生产与自然灾害防治重点管控企业（单位），规范开展“分级监管、划干分净、落到人头”实名制监管。根据安全风险和规模大小，按县级、乡镇（街道）分级明确行政负责人、行业监管部门负责人、企业（单位）责任人“三个责任人”，及时调整优化，统一挂牌公示。严格“三个责任人”履职标准，行政负责人、行业监管部门负责人每月至少开展1次检查指导，每半年完成1次挂牌企业（单位）指导检查全覆盖，在重要节点、复工复产、出现险情、发生事故等特殊时期必须到场履职。

（三）坚持依法治安，严格监管执法。

10. 坚持严格执法总基调。严格执法检查，科学编制年度监督检查计划，落实“日周月”执法检查要求，在重要时段、重要节点加密执法检查频次。严格执法规范，强化检查诊断、行政处罚、整改复查“三部曲”闭环执法，落实行政执法公示、执法过程全记录、重大执法决定法制审核制度。严格执法处罚，坚持执法“清零”和执法“三个强度”提升，对突出违法行为依法从重处罚。严格执法问效，按照最高人民检察院“八号检察建议”要求，加强对执法监管人员失职渎职等行为的调查追责。严格“互联网+执法”，重点企业信息录入率、执法人员信息录入率、线上执法率、监管行业覆盖率达100%。

11. 加强事故灾害调查处理。坚持“有案必查、一案双查、

三责同追、四不放过”，严格生产安全事故调查处理，对道路运输、建筑施工、生产经营性火灾等重点行业领域典型事故实施挂牌督办。强化自然灾害调查评估，严格执行地质灾害调查评估暂行办法，制定出台洪涝灾害、森林火灾调查评估制度。加强应急与公检法等部门协作联动，落实安全生产与灾害防治“行刑衔接”制度。

12. 加强问题隐患警示曝光。落实安全生产诚信管理办法，分行业领域建立完善失信惩戒和守信激励机制，严格执行企业安全生产“黑名单”制度。交通、建设、消防等重点行业部门要常态化开展典型事故责任单位通报约谈，对存在突出问题、事故多发的企业进行警示曝光。

13. 加强违法行为有奖举报。健全安全生产举报奖励机制，深化举报奖励工作宣传发动，扩大有奖举报知晓率、参与率。加强举报奖励系统平台建设，提高平台使用效益。抓实抓好线索依法查办和举报奖励兑现，提升群众积极性和主动性。

（四）压实主体责任，强化安全管理。

14. 压实企业安全生产主体责任。严格企业法定代表人、实际控制人、主要负责人安全生产第一责任人责任。以标准化为统领，构建符合企业生产实际的安全管理体系，推动企业达标、专业达标、岗位达标。组织建立全员安全生产责任制，明确领导班子成员和内部各部门安全生产职责。深化“日周月”隐患排查，分级制定清单，严格排查整治。落实关键环节总工程师制度，危

险化学品、矿山、工贸、建设、交通等行业领域重点企业要设置总工程师岗位，提升安全管理效能。强化一线岗位规范操作，按照全员、全过程、全岗位要求，全面推行岗位风险清单、职责清单、操作卡、应急处置卡“两单两卡”制度，确保“记得住、说得明、做得到”。

15. 压实灾害防治主体责任。学校、医院、养老机构等重点单位，水库、堤防护岸、城市大型综合体、交通枢纽、隧道桥梁等重点设施，以及山洪和地质灾害易发区、旅游景区、城镇（工业园区）易涝区等重点区域管理单位，要清单化明确洪涝灾害、地质灾害、森林火灾等灾害防治主体责任，做好责任公示、风险研判、安全巡查、隐患整治、监测预警、紧急管控等重点工作。

（五）着眼两个根本，深化专项整治。

16. 深化安全生产专项整治三年行动巩固治理。立足从根本上消除隐患、从根本上解决问题，巩固安全生产专项整治三年行动成效，将有效经验固化为制度性成果，建立落实重点行业领域防范遏制较大及以上事故发生的长效机制。

17. 深化“两重大一突出”集中整治。道路交通领域，深化“三化六体系”和农村“两站两员”建设，严格“两客一危”车辆动态监管，开展客运车辆、9座以上租赁客车、旅游包车、货运车辆违法行为整治，持续推动农村公路生命防护工程建设和公路危旧桥梁改造。建设施工领域，推进自建房安全专项整治，开展建设施工“两防”和关键岗位人员到岗履职情况专项整治。非

煤矿山领域，推进“四化六体系”建设，落实“一统四抓”安全管理，打造全生命周期安全绿色智慧矿山。危险化学品领域，加强重大危险源、高危细分行业、危险化学品产业转移项目、烟花爆竹（批发）企业安全风险防控，实行分类整治。工贸领域，持续开展“四涉一有限一使用”专项整治。燃气领域，加快老旧管道更新改造，推进燃气安全装置加装和设施智能化改造，严查第三方施工破坏行为；高压开展液化石油气零售经营环节打非治违，持续规范经营安全秩序。消防领域，深化高层建筑、厂房库房、老旧小区、古村古寨等火灾隐患排查整治。推进特种设备安全乘梯守护行动。加强再生资源回收行业专项整治。

18. 深化“打非治违”专项治理。健全部门联动打非工作机制，严厉打击矿山无证非法开采、超层越界开采、以建代采等行为；严格整治危险化学品无证无照生产经营、非法储存油气、非法运输销售成品油等行为；严查烟花爆竹非法经营销售行为；大力整治建设施工违法分包转包、资质挂靠等行为。

19. 深化中介服务整治。严格落实《重庆市应急管理专家管理办法》，建立畅通申诉、投诉、举报、约谈、通报等机制，强化专家服务监督管理。聚焦“两虚假”“两出借”等问题开展检查督导，严格查处超资质承揽业务、重复收取费用、擅自扩大收费范围等行为。

（六）加强应急准备，筑牢最后防线。

20. 加强应急预案管理。修订县级突发事件总体应急预案、

专项预案和部门应急预案，情景化编制各类现场处置方案。加强预案信息化管理，开展实战化应急演练。

21. 加强监测预警和应对处置。强化灾害风险普查成果应用，实施灾害风险区划管理。加强风险定期研判和临灾会商研判，强化信息化智能化监测预警。全面推行重要预警信息“叫应”机制，完善区域、行业、单位、部位灾害预警“熔断”机制。落实“断、禁、停、撤、疏”紧急管控措施，有效防范各类极端灾害。

22. 加强救援力量建设。做强县级专业救援队伍，加快推动正规化建设，建立财政保障机制、执行任务费用补偿机制，解决队伍“易建难养”问题。调整充实县级行业专业救援队伍，完善“专常群”应急力量体系。2023年，乡镇（街道）应急队伍建设完成率达100%。

23. 加强指挥和通信保障。制定出台《酉阳自治县自然灾害与事故灾难应急救援处置指挥管理办法》，强化专业技术现场指挥官制度，提高应急救援组织指挥和处置应对能力。加快应急指挥平台建设，推进乡镇（街道）指挥中心标准化建设。加强应急指挥通讯保障，提升现场通信网络开设、通信紧急恢复等保障能力。

24. 加强物资装备保障。采取实物储备、产能储备和企业代储等模式，加强应急物资装备储备，推进物资装备信息化管理，强化与周边区县救灾物资保障应急联动，确保县级救灾物资在3小时内运抵受灾区域，确保满足紧急转移安置需要。及时开展灾后倒损民房重建工作，建立“一卡通”救灾资金发放机制，确保

受灾困难群众“五有”生活保障率达 100%。

25. 加强救援协调联动。强化与渝鄂湘黔周边省份区县重大事故灾害应对处置联动，加强区域救援协作。完善上下游区域、邻近区县应急联动机制，积极会同周边区县制定应对区域性、流域性突发事件联合应急预案，推进军地应急力量训练资源开放共享。

三、保障措施

（一）强化组织领导。全县各级各部门要严格落实安全生产责任，推动各项安排部署落实到位。严格规划管控和产业安全准入，持续实施安全专项资金机制，强化突发事件和抢险救灾资金保障。

（二）强化激励约束。加大安全生产与自然灾害防治工作督查力度。严格落实奖惩制度，对真抓实干、成效明显的乡镇（街道）实行资金奖补支持，对出现特定情形的严格“一票否决”。

（三）强化队伍建设。推行应急系统准军事化管理，加强对应急管理干部的关心支持，做好应急管理津贴补贴实施工作，建立应急管理立功授奖机制。加强应急人才队伍建设，努力提升做好新时期应急管理工作能力水平。

抄送：县委各部委，县人大办，县政协办，县监委，县法院，县检察院，县人武部，各人民团体。

酉阳土家族苗族自治县人民政府办公室

2023年2月10日印发
