

酉阳土家族苗族自治县人民政府

关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年，酉阳县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深学笃用习近平法治思想，认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府关于法治政府建设的决策部署，深入学习市委六届二次、三次全会精神，有效实施党建统领“八张报表”目标管理、“八张问题清单”问题管控、“五个机制”结果导向建设工作，紧密围绕生态、乡村、文旅“三张牌”，立足加快打造山清水秀美丽之地新样板、全国乡村振兴新示范、世界知名旅游新胜地，在稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感、提升干部能力上展现新作为，切实为新时代新征程全面建设社会主义现代化新酉阳提供了更加有力的法治保障。现将有关情况报告如下：

一、2023 年法治政府建设开展情况

（一）提高政治站位，切实将习近平法治思想贯穿工作始终。

一是建立健全依法治县专题会议制度。深度谋划顶层设计，及时组织召开县委全面依法治县委员会第四次会议、法治建设推进会议、阶段工作部署会议等，明确政府“四个不欠”，执法“两个统一”，基层治理“五个创新”总基调，全面推进各项工作在法治轨道上有序运行。**二是**优化常务会议定期学法制度。采取学法+研究+部署方式，学习贯彻落实法治政府建设举措。政府内部建立

班子（扩大）会议、党员大会、干部职工会议首个议题跟进学习制度，第一时间传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，沉浸式学习宣传贯彻习近平法治思想。**三是**深化理论学习中心组学习制度。充分发挥县委带头作用，建立全县各级党委（党组）理论学习中心组学习机制，把习近平法治思想纳入县委党校重点课程，作为领导干部必修课和干部培训班必学内容，推进法治教育常态开展。**四是**深入开展县级领导班子主题教育。把法治建设内容融入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，建立5大学习模块，县委“四个一”研究调度和县委常委会议工作报告机制，创新“三亮三晒三评”活动，县管班子依托读书班、理论学习中心组学习等方式集体学习2100余次，县管领导干部完成专题党课讲授1300余场。

（二）加强组织领导，全面推进党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责。**一是**推进领导干部高质量述法。把党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责及学法守法用法情况纳入党政主要负责人及其他领导班子成员年度述职和述法报告，建立书记、县长带头述法制度，推动全县901名领导干部全面落实述法工作。**二是**推进领导干部带头学法。严格执行县委常委会议学法和县政府常务会议学法制度，将法治教育纳入各级党委（党组）理论学习中心组年度学习计划，县政府常务会议专题学法6次，举办领导干部法治专题培训班2期，领导班子法治专题讲座4次。建立以考促学机制，组织市管领导干部1名、县管领导干部328名、干部职工16197名参加年度法治考试，实现干

部逢提必考、年度一考。**三是**推进考核体系更加优化。把党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入政绩考核指标体系，法治建设纳入各级各部门目标管理绩效考核、依法治县专项考核和“885”中领导班子运行评估和群众口碑评价考核体系，推动领导干部切实履行法治建设职责，做尊法学法守法用法模范。

（三）强化工作举措，全方位立体式推进法治政府建设。一是持续深化“放管服”改革。持续开展“减证便民”行动，政务大厅综合窗口设置率90%以上，梳理发布事项清单“马上办”511个、“网上办”1259个、“就近办”601个、“一次办”1346个，企业开办时限压减至0.5天。持续提升“渝快办”平台服务效能，发布行政权力事项与公共服务办理类事项共1447条，“零材料”清单113项，招投标全流程电子化。持续推广电子签名、电子印章、电子证照应用，申领电子印章78枚，证照目录178个，汇聚电子证照70.27万张。开展首届“政务服务日”活动，围绕个人和企业“全生命周期”打造主题集成服务，畅通“我陪群众走流程”通道，落实“一事一评”“一次一评”机制，政务服务好评率100%。二是全面优化法治化营商环境。健全完善“1+22”优化营商环境组织体系，建立“营商办+牵头部门+责任部门”工作运行机制，推行“企业吹哨·部门报到”“一窗一受理、并联审批”制度，惠及市场主体1.4万户。开通“酉诉即办”24小时服务企业专线960444，提供社会投资项目“帮带办”服务，营商环境开办企业指标连续三年居渝东南第一，新培育市场主体6888户，市场主体总量达57474户，居渝东南第二位。实施“双倍增”行动

计划，培育科技型企业 211 家、高新技术企业 5 家、“专精特新”企业 5 户，完成知识产权价值信用贷款 9820.4 万元。健全企业公平竞争审查、第三方评估机制，推行“双随机一公开”监管，构建企业信用风险分类管理制度体系，1632 家企业纳入企业异常经营名录管理，实现“以评促建、以评促改、以评促优”效果。三是有效提高科学民主依法决策。修订完善《酉阳县政府工作规则》等制度性文件，严格落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，优化重大行政决策事项常务会议集体审议和社会公开机制，实行意见如实记录原则，集体讨论率 100%。坚持重大行政事项“事中事后”监管机制，建立重大行政决策任务清单和整改台账，采取专项督查、现场督导等方式重点督办，全程跟踪问效，县委、县政府重大决策部署、重点任务、重要工作得到落实，195 件人大建议、170 件政协提案办结率及满意率均达 100%，依法决策有效实施。四是着力提升依法行政质效。完善规范性文件合法性审查全覆盖机制和报送备案机制，合法性审核乡镇（部门）规范性文件 9 件、意见书 55 件、招商引资合同 56 件；制定县级规范性文件 1 件并向市政府备案，清理规范性文件 58 件，废止 7 件。开展“行政复议质量提升年”专项行动，落实行政复议决定抄告制度，制定行政复议调解规则，规范行政裁决程序，推动县行政争议实质化解中心高效运行，办理行政复议申请 159 件、行政应诉案件 217 件，化解行政争议 58 起。全面坚持政务公开制度，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”，实行政务公开清单管理制度，落实公开

事项“三级审核”制度，公开政务信息3万余条，对符合法定条件要求依申请公开政府信息的全部予以答复，答复率100%。**五是**扎实开展道路交通领域专项整治。按照中市部署在全县范围内开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作，作为践行执法为民、促进严格规范公正文明执法的重要举措，深挖问题线索，狠抓问题整改，强化督导检查，制发制度性文件8件，走访企业57家、从业人员300余人，收集问题线索117条，纳入问题清单27个，梳理形成“五正十负”典型案例，顺利通过市委依法治市办实地督查，群众满意度达到96.6%。**六是**深入推进综合行政执法改革。加大法治工作机构力量配备，提升队伍法治专业素养和业务能力，采取招录、选聘、调动等方式补充执法人员132名，县级执法队伍现有在编人员294名，乡镇（街道）综合行政执法大队现有在编人员332名。以黑水试点全面推开乡镇（街道）综合行政执法改革，明确法定事项27项，赋权事项79项，委托事项14项，推动形成“法定执法+赋权执法+委托执法”综合执法体系。**七是**稳步构建基层治理体系。以数字赋能加快法治政府建设，紧扣“1361”整体架构，统筹推进数字法治和基层智治，城市运行和治理中心、基层治理指挥中心加快建设，“一中心四板块”八项保障机制在全市率先推行。持续完善现代公共法律服务体系，推进“四治”融合，成功创建第十批全国民族团结进步示范县，建成国家级民主法治示范阵地4个、市级民主法治示范阵地39个，“一村（社区）一法律顾问”全覆盖。创新“楼长制”社区治理，县城区招募楼栋长157名，实现“双网”融合。常态

化推进扫黑除恶，持续攻坚全民反诈，群众安全感指数 99.1%。

（四）突出工作成效，聚力打造酉阳辨识度品牌。始终坚持以法治政府建设为牵引，将法治举措贯穿于平安稳定、基层治理、乡村振兴等领域。一是坚持党建统领与法治建设相融合，全面维护社会平安稳定。县检察院《搭建“检察酉声”党建业务融合品牌矩阵，打造新时代“红岩先锋”变革型组织》入选全国“十佳”典型案例；县司法局成功创建“智慧矫正中心”，荣获“全国社区矫正机构先进集体”；桃花源派出所荣获“全市依法行政工作先进集体”，《“党建融合+平安融合+警民融合”探索山区党建工作新模式》入选全市基层党建典型案例。二是深化新时代“枫桥经验”酉阳实践，构建依法解纷大调解体系。打造矛盾纠纷集中化解中心，健全完善“1个大调解中心+1个行政争议多元实质化解中心+13个专业性行业性调解组织+39个乡镇调委会+278个村居调委会”调解网络，纳入全市重点项目。通过诉调、访调、警调、复调对接机制成功化解矛盾纠纷 15041 件；坚持“新官理旧账”，化解历史积案 65 件。人身损害“看、疏、听、讲、提、劝”六字解纷工作法在全市“枫桥经验”大会上作交流发言；“法院+人社”联动化解毕业大学生就业培训服务纠纷入选全国“总对总”在线诉调典型案例。三是法治方式服务全面推进乡村振兴现代化，探索乡村新治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建党组织领导的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系，共富乡村建设项目入选“首批乡村振兴赋能计划”组织振兴典型案例，花田乡何家岩村入选

全国巩固拓展脱贫攻坚成果村级实践交流基地，乡村振兴典型经验获国家高度肯定，在全国宣传推介；成功打造“酉阳 800”区域公用品牌并在京发布，培育酉州茶油、“云上稻米”、青蒿酵素等精品品牌。

二、下步工作打算

2023 年，酉阳县法治政府建设基层基础逐步夯实、运行体系逐步规范、制度机制逐步健全、工作效能逐步显现，但仍存在一些薄弱环节不容忽视，个别单位行政复议行政诉讼工作重视不够，落实行政负责人出庭应诉制度不够完善。2024 年，酉阳县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，认真落实市委六届二次、三次、四次全会部署，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，以深化落实成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展、渝东南武陵山区城镇群建设等国家和市级重大战略为牵引，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，持续打好生态、乡村、文旅三张牌，高水平打造民族团结进步共同富裕示范地、美丽重庆先行地、巴渝和美乡村样板地，努力让酉阳走出一条山区民族地区强县富民的现代化新路子。

（一）严格落实领导干部法治建设责任。认真落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责规定，主要负责人亲自安排、亲自督促、亲自过问、亲自研究，形成各项工作全程闭环。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党政领导班子学法制度，制定落实 2024 年度县委常委会议、县政府常务会议学法计划，力争在落实方式、学法效果上取得新实效。

（二）探索建立法治督察新机制。探索建立法治督察与党委巡察融合、法治建设联合巡察和法治建设通报考核制度，将法治建设落实情况纳入县委巡察工作板块，围绕党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责、乡镇（街道）综合行政执法改革、“一规划两纲要”及“八五”普法规划落实等方面开展联合巡察，将全面依法治市及领导班子运行评估和群众口碑评价指标体系所涉依法办事指标纳入考核内容，切实推动法治建设“软任务”变成“硬指标”。

（三）全面履行政府职能职责。严格坚持“三重一大”决策程序，严格落实重大行政决策程序、行政规范性文件备案审查和政府法律顾问制度，落实部门规范性文件、招商引资合同等“公职律师先行审查+法律顾问书面意见+司法局最终审核”合法性审核程序，提高审查质量。加强重要政策实施的跟踪评估，加大政府信息公开力度，加强行政执法机制和能力建设，切实规范行政执法行为，全面提升政府公信力。持续深化乡镇（街道）综合行政执法改革，推动完成乡镇（街道）综合行政执法事项清单所赋权力事项划转，建立乡镇执法处罚决定书须经所涉赋权县级部门法制审核机制和部门连带责任机制，确保改革落地落实。加大行政复议应诉强度，推行“复调并行、调解先行”行政复议审理模式，建立行政诉讼闭环管理机制，深化行政争议多元实质化解机制，着力规范行政执法工作体系。持续推进“一中心四板块一网格”基层治理体系实体化运行，完善现代公共法律服务体系，加快构建新时代大调解工作格局。

（四）加强督查考核力度。推行法治政府建设工作清单管理、重点难点问题交办督办制度，形成工作闭环、责任闭环，确保整改成效。将行政复议纠错、行政应诉败诉、行政机关负责人出庭应诉等法治政府建设重点指标纳入依法治县专项考核及“885”考核指标体系，纳入“酉州赛道·比拼赶超”亮晒，加大考核结果运用。

（五）深化示范创建工作。以探索共富乡村新模式为指引，着力培养法治建设品牌，积极参与市级法治政府示范创建，力争挖掘1-2个法治政府建设单项创建项目，做实做亮“十万青少年法治宣传教育”普法品牌、“法律援助进万家”惠民品牌，形成一批具有酉阳辨识度的法治社会建设项目。

酉阳土家族苗族自治县人民政府

2024年2月28日