

关于酉阳土家族苗族自治县 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案的报告

2021 年 2 月 23 日在县第十七届人民代表大会第七次会议上
酉阳土家族苗族自治县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将酉阳土家族苗族自治县 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年计划草案的报告提请大会审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是“十三五”规划收官之年，是全面建成小康社会决胜之年。一年来，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，面对国际国内形势的深刻复杂变化，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，围绕县十七届人大第六次会议确定的各项目标任务，紧扣高质量发展要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，着力“战疫”“战贫”“战灾”，全力以赴做好“六稳”工作、落实“六保”任务，脱贫攻坚战取得重大胜利，全面

建成小康社会胜利在望，为“十四五”时期开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

表 1 2020 年国民经济和社会发展主要目标完成情况

| 序号 | 主要指标 | 单位 | 指标属性 | 2020 年预期 | 2020 年实际 |
|----|---------------|----|------|------------|----------|
| 1 | 地区生产总值增速 | % | 预期性 | 5 | 2 |
| 2 | 固定资产投资增速 | % | 预期性 | 6 | 5.7 |
| 3 | 社会消费品零售总额增速 | % | 预期性 | 4 | -3 |
| 4 | 一般公共预算收入增速 | % | 预期性 | 与 2019 年持平 | -10.5 |
| 5 | 城镇居民人均可支配收入增速 | % | 预期性 | 8.2 | 5 |
| 6 | 农村居民人均可支配收入增速 | % | 预期性 | 9.4 | 8.2 |
| 7 | 居民消费价格指数涨幅 | % | 预期性 | 3.8 | 2.9 |
| 8 | 单位地区生产总值能耗降低率 | % | 约束性 | 完成市上下达任务 | 完成市上下达任务 |

（一）抓“六稳”、促“六保”，努力稳住经济基本盘

扎实做好“六稳”工作。持续打好“六稳”组合拳，经济加快恢复性发展，长期向好的基本面持续巩固。地区生产总值从上半年负增长到前三季度转负为正，四季度加快恢复，全年 GDP 实现 201.2 亿元，增长 2%，较上年同期回升 1.9 个百分点，其中一产增长 5.1%、二产增长 1.3%、三产增长 1.3%。就业形势总体稳定，城镇新增就业 4280 人。年末存贷款余额分别实现 261.3 亿元、200.5 亿元，分别增长 3.85%、5.8%，银行业不良贷款率低于全市平均水平。完成全社会固定资产投资 76.9 亿元，增长 5.7%，其中，交通、水利、房地产、农业投资分别同比增长 18%、17.8%、16.3%、46.9%。新增外贸备案企业 7 家，全县进出口总额实现 3.7 亿美元。

全面落实“六保”任务。出台实施政府过紧日子十条具体举措，调整优化财政支出结构，一般性支出较上年同期减少 0.8 亿元；推动财政资金直达基层，脱贫攻坚和民生支出达到 83%。建立企业帮扶制度，抓住重点行业、龙头企业、关键环节，全县市场主体按时序全部复工复市复业。发放创业担保贷款 3.2 亿元，不断促进创业带动就业。发放城乡低保救助 2.1 亿元、各类困难人员救助资金 8764 万元，牢牢兜住民生底线。城乡居民持续增收，城乡居民人均可支配收入分别实现 30123 元、11620 元。持续推进纾困惠企政策落地，新增减税降费 1.5 亿元，新增民营经济市场主体 5516 户、增长 14.3%。实现粮食播种面积 124.6 万亩、产量 37 万吨；加强县级储备粮食管理，地方粮食安全保障能力不断提升。

（二）促消费、扩投资，大力挖掘内需潜力

消费市场加速回暖。举办直播带货和“十个一”系列消费促进活动，带动县域消费市场潜力回补释放，完成社会消费品零售总额 83.9 亿元，同比下降 3%，降幅较前三季度收窄 11.7 个百分点。商贸市场体系不断完善，汇升广场、华章财富、龙湾国际等商业综合体商贸集聚效应持续放量，中石化麻旺成品油库、板溪农特产品集散中心、华章智慧农贸市场建成投用，钟灵山农贸市场完成智能化改造。房地产需求有效释放，实现商品房销售面积 8.7 万平方米，同比增长 149.2%。组团参加市外特色展会 11 场次，交易金额 2000 万元以上。持续开展放心消费创建活动，创建放心消费示范单位 81 家、线下无理由退货示范店 3 家。

有效投资持续扩大。重点项目有序推进。全县 95 个县级重点项目完成投资 43.4 亿元，渝怀铁路二线建成通车，火车站站前广场、酉彭高速公路、桃花源水库等项目加快建设，酉阳通用机场项目完成选址并取得国家民航局批复。项目管理持续优化，严格执行《政府投资条例》《重庆市政府投资管理办法》，出台实施扩大有效投资“25 条”工作措施，以新开工和前期工作重点项目为载体，常态化开展“不见面审批”、线上调度服务、并行审批，部分项目提前达到开工条件，提升投资有效增量。完成 427 个政府性投资项目评审，涉及总投资 33.9 亿元，累计审减资金 2 亿元，平均审减率 5.9%。争资引资成效明显。全年争取到位中市资金 62.5 亿元、债券资金 15 亿元。新签约招商引资项目 13 个，合同引资额 53.4 亿元。要素保障能力增强，保障重点建设项目用地需求面积 473.93 亩。

（三）育产业、提效能，发展后劲不断增强

现代农业稳产提质。实现农林牧渔总产值 66.4 亿元，其中规模农产品加工产值 10 亿元以上。特色效益农业加快发展。新栽植油茶 10.6 万亩、茶叶 2 万亩、青花椒 0.15 万亩，累计栽植蔬菜 32 万亩、水果 13.8 万亩、中药材 29 万亩。正邦种养循环农业生猪全产业链项目落地建设，生猪产能恢复到 56 万头。产业融合步伐加快。新建农产品加工厂 16 家，培育农产品网货基地“田间云仓”30 个，建成电商扶贫示范点 20 个。开展“渝货进山东”鲁渝协作行动，推广致公党电商“酉好货”扶贫平台，全年农产品网上交易额达 10.7 亿元，同比增长 33.7%。深入推进“接二连三”，建成

市级休闲农业和乡村旅游示范乡镇 1 个、示范村 8 个、示范点 4 个，创建首批市级乡村旅游重点村 2 个，乡村旅游游客人数达 396.69 万人次，旅游综合收入 16.52 亿元。市场主体加快培育，培育农业产业化龙头企业 73 家。品牌建设不断加强，发展农产品品牌 124 个，创建重庆名牌农产品 4 个。

工业经济恢复发展。工业总产值实现 31.7 亿元，同比增长 9.7%，其中，规上工业总产值实现 18.7 亿元，同比增长 10.9%。现有企业提质增效。腾泰矿业、路宝沥青等 24 家规上工业企业和 126 家重点规下工业企业持续放量生产，其中昆药武陵山、永盛金属等规上企业产值保持双位数增长。新兴动能加快发展。盘活华西非贵金属等停产企业 4 家，木麦实业复产达效，路宝沥青防水卷材、酉州实业油茶加工、昆武制药橙皮苷生产线优化项目建成投产，润兴牧业牛羊屠宰加工生产线、固恒建材保温节能加气板新型材料项目即将建成，千方要中药材项目生产线启动建设。新增天湖水泥、创园科技等规上企业 3 家。园区承载能力大幅提升。园区 17 万平方米标准厂房分期交付，智慧平台上线试运行，收回厂房 2 万余平方米、闲置土地 40 余亩。

服务业新业态不断涌现。限额以上企业培育成效明显，新增限（规）商贸服务业 32 家。组建成立家居建材行业商会，家政诚信体系平台加快建设。新兴业态不断拓展，顺应疫情催生的“无接触”配送、在线教育等新业态新模式快速兴起，网络零售额增长 21.9%。商贸流通网络体系逐步建成，基本完工 7 个片区级冷链仓储集配中心、44 个乡镇级冷链集配网点，冷链物流仓储设施基

本实现乡镇全覆盖。电商发展成效显著。板溪电商产业园入驻电商快递企业 44 家，累计培育各类电子商务经营主体 2910 家，同比增长 22.6%；网络店铺 14325 家，同比增长 16.5%，其中实物型网络店铺 545 家，服务型网络店铺 13780 家。国家电子商务进农村示范县建设有序推进，全县电子商务交易额实现 60.5 亿元，同比增长 15.6%。

生态旅游持续升温。景区建设不断提速，完成旅游投资 26.3 亿元，桃花源景区、酉州古城提档升级，菖蒲盖旅游度假区加快建设，龚滩古镇荣获“巴蜀文化旅游走廊新地标”“最美文旅小镇”“最美历史文化名镇”等称号，叠石花谷景区获评“2020 年度旅游扶贫典型案例”。宣传营销力度加大，举办“晒文创产品、晒旅游精品”活动，有效带动和促进旅游持续升温，荣获全市区县“双晒”第二季活动“最佳营销奖”。加强行业规范管理，全县文化旅游市场秩序和环境进一步改善，服务质量和管理水平有效提升。自驾游、乡村游、民俗经济快速增长，全年接待游客 1500 万人次，实现旅游综合收入 60 亿元。

（四）抓建设、强管理，城乡面貌不断改善

城市品质持续提升。城市更新有力推进。完成小坝新城规划修订，实施重点项目 17 个，完成投资 8.1 亿元。游农大道（一期）、小坝新城供电项目完工，酉阳新城医院、桃源·新宸、民宿村等项目加快推进。完成小坝片区、红卫桥至碧津桥片区、老交通局片区等棚户区改造 2.15 万平方米，酉州花园、原酉师校家属院等 16 个老旧小区改造项目全面启动。伴山华府、兰花山汽车城房地产

项目投放市场，锦绣华城、盛世华典（三期）、鸿福公寓等房地产项目加快建设。城市管理更加精细。拆除存量违法建筑 5.3 万平方米，“马路办公”解决问题 4015 个，整治主次干道路面 1.2 万平方米。完工投用停车场 5 个，投用智慧停车系统，城市道路交通秩序持续改善。累计建成 5G 基站 529 个，实现 5G 网络城区全覆盖。实施“七大工程”，滨河路二期景观提升、滨河路一期灯饰工程完工，整治占道经营 7.4 万余处，背街小巷、市场管理、环境卫生等综合治理成效明显。推进城市智管，数字城管结案率达 99%。

乡村振兴有序展开。农业基础不断夯实。酉阳国家农业科技园区和市级现代农业示范园建设有序推进，车田乡全国产业强镇示范项目完工，建成智慧农业示范点 7 个，成功创建市级“一村一品”示范村 8 个。农村人居环境持续改善。累计改造农村房屋 47510 户，行政村生活垃圾有效治理率 100%，成功创建市级绿色示范村 18 个，创建市级卫生乡镇 4 个、生态卫生村 5 个，评比认定美丽庭院 600 个。农村基础设施不断完善。建成“四好农村路”800 公里，安装农村公路安全防护栏 315 公里。完工投用农村蓄水池项目 162 个，工程性、季节性缺水问题得到改善。实施新一轮电网改造提升工程，新建改造 10 千伏及以下电网 141.9 公里。累计建成 4G 基站 2200 个，光纤行政村覆盖率 100%，20 户以上村民聚居点 4G 信号基本覆盖。农村改革不断深化。农村“三变”改革试点稳慎扩面 11 个行政村。打造“三社”融合示范点 12 个。

环境质量持续向好。污染防治成效显著。开展碧水保卫战，

全面落实“河长制”，统筹推进“三水共治”。建成投用垃圾中转站 40 座、铜鼓垃圾焚烧处理设施站 1 座，完成县城污水处理厂（二期）、9 座乡镇污水处理厂技改改造，新建污水管网 72 公里。开展蓝天保卫战，实施清洁能源改造、油烟治理，创建扬尘控制示范道路 5 条。城区空气质量持续向好，PM_{2.5} 平均浓度较去年同期降低 6ug/m³，空气优良天数达 364 天。生态修复持续加强。治理石漠化面积 15.3 平方公里，完成营造林 41.8 万亩，建立矿山地质环境恢复基金制度，修复废弃矿山面积 14 公顷，全县森林覆盖率提高到 63.09%。成功创建市级生态文明建设示范乡镇 9 个。环境监管有力有效。严守环境质量底线、生态保护红线和资源利用上线，强化负面清单管理，推进落实中市环保督察反馈问题整改。环保物联网数字化建设有序推进，完成城市集中式饮用水源地、乡镇集中式饮用水源地调查评估，第二次全国污染源普查通过市级验收。

（五）抓改革、促创新，发展活力不断激发

重点改革强力推进。供给侧结构性改革持续深化，清理注销“僵尸空壳”企业 7 家，盘活国有闲置资产面积 408.8 平方米，溢价率达 91.3%。“放管服”改革取得明显成效，“渝快办”覆盖全部政务服务事项，县级行政许可事项承诺时限缩减 78%。工程建设项目审批时限压缩 50% 以上。推进商事制度改革，企业开办时间压缩至 0.5 个工作日，全年新增民营企业 1454 家，增长 15.9%，市场主体总量累计达 4.42 万户。财政改革加快实施，建立健全财政管理绩效综合评价体制机制，在规范预算编制、强化预算执行

等方面不断加强管理。国企改革纵深推进，重点国有企业优化资本投向助力经济发展。建成政务信息资源共享交换平台。信用信息基本实现归集共享。编制完成全县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，县级专项规划编制工作有序推进。

营商环境持续优化。成立“1+20”优化营商环境领导小组，出台2020年对标国际先进优化营商环境实施方案，推进实施优化营商环境目标任务31项。清理废止不符合优化营商环境政策文件4件，累计化解企业各类问题326个。推动“支持中小企业20条”“支持企业40条”“助力市场主体健康发展45条”等涉企减负政策落地实施，创新推出“非接触式”办税服务，实现249个涉税查询及办理事项全程网上办理；落实阶段性降低企业水电气成本政策，累计优惠企业水电气费739.8万元；执行社保减免政策，减免参保单位养老保险费5871万元；减免小微企业用电建设资金2613万余元；落实国有企业减租优惠1097万元。成立民营小微企业首贷续贷中心，搭建“银企”集中对接平台，发放企业贷款30亿元，金融服务质效提升。

创新能力逐步提高。推进企业技术创新、产品创新和成果转化，12户民营规上企业建立研发机构，现有规上企业累计研发新产品达20余种（类），获得AEO认证企业1家。强化科技金融支撑，帮助58家企业获得知识价值信用贷款9060万元。加强与高等院校、科研院所合作，新培育国家级众创空间1家、国家高新技术企业1家、科技型企业26家。新增知识产权贯标企业1

家，注册商标 394 件，有效发明专利达 52 件。全面实施人才招引计划，新引进“双高”人才 18 人。

（六）抓民生、办实事，民生保障力度不断加大

疫情防控常抓不懈。第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，迅速成立新冠疫情防控工作领导小组和联防联控指挥部，形成全面动员、全面部署、全面防控、科学精准施策的工作局面，打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。强化医疗救治，不断严格规范发热预检、发热门诊和隔离病房管理。认真做好流行病学调查、病例及密切接触者管理、重点人群集中或居家隔离、核酸检测等工作，入户开展社区兜底排查 500 余万人次，开展重点人群核酸检测 4.3 万人次，第一时间实现新增确诊病例零增长，本地确诊病例、住院病例“双清零”。完善及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，健全公共卫生应急管理体系，持续抓好重点人群、重点场所、重点环节防控。

脱贫攻坚决战决胜。抓实“收官大决战”和“十大专项行动”，严格落实“四个不摘”，开展脱贫攻坚“回头看”，全面消除“两不愁三保障”突出问题，如期退出国家扶贫开发工作重点县。整合各类资金 11.1 亿元，实施重点脱贫项目 1413 个，剩余 881 户 3097 名贫困人口全部达标脱贫，顺利通过脱贫攻坚普查验收。动态监测脱贫监测户、边缘户，开展返贫保险、返贫责任险参保试点，防止新增返贫。深化产业扶贫，发放扶贫小额贷款 1.1 亿元。完善利益联结机制，每个贫困村均有 1 至 2 个稳定增收产业，扶贫产业带动惠及 3.2 万贫困户。注重就业扶贫，累计创建扶贫车间 19

个，公益性岗位安置 15641 个贫困劳动力就业。狠抓教育扶贫，兑现贫困学生教育资助 14.5 万人次 1.4 亿元，义务教育阶段无一名学生因贫失学辍学。推进健康扶贫，贫困人口全员参加基本医疗保险，贫困患者住院费用自付比例控制在 10% 以内。低保兜底人口累计达到 17939 人。保障农村住房安全，完成农村危房改造 375 户，整治提升农村旧房 2000 户。

社会事业全面进步。教育事业持续发展。完工教育基础设施项目 242 个，完成投资 4.3 亿元。实施“山村幼儿园·一村一园”工程，建成 42 个山村幼儿园项目点，加快清泉乡、毛坝乡、小河镇等乡镇中心幼儿园建设，学前教育普及普惠水平持续提升。酉州高级中学加快推进，李溪二小、龙潭二小新建及阳光小学改扩建项目完工投用。优化整合教育资源，加大教育改革力度，教学质量稳步提升，重本上线首次突破 1300 人，达到 1335 人，位居渝东南第一位。健康服务不断提升。持续深化医药卫生体制改革，县中医院、县疾控中心实验楼主体完工，县精神病医院整体迁建项目竣工投用，招引医疗卫生人才 165 名，完成培训医护人员 2000 余人次。文体事业保持繁荣。建成龚滩古镇镇级美术馆和吴冠中纪念馆，酉阳土家面具阳戏入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目，应急广播系统、“七个一”标准文化体育活动场所实现行政村全覆盖。

民生实事持续实施。12 件民生实事完成投资 5.82 亿元，完成年度计划投资 105.3%。城乡居民基本医疗保险、养老保险参保率均稳定在 95% 以上。双拥工作扎实开展，健全退役军人服务保障

障体系，高标准落实优抚安置政策，完成部分退役士兵社保接续工作。完工投用社区养老服务站 24 个，桃花源街道、钟多街道养老服务中心加快建设。实施“雪亮工程”防控体系建设，市域社会治理现代化试点工作稳步推进，城乡社区治理机制进一步健全。统筹实施住房保障，新配租公租房 1455 套。

2020 年全县经济社会发展取得可喜成绩，但面临较多困难挑战，主要表现在：一是有结构性矛盾影响。社会资本、民间投资活力不足，基础设施、社会事业、新型城镇化补短板任务繁重。二是有周期性因素影响。因进入偿债高峰期和落实更大规模减税降费政策，财源培植不够，财政平衡压力加大。三是有外部性环境影响。受宏观经济下行压力加大、产业布局受限等因素影响，企业投资意愿不强，招商引资成果转化较困难，对经济增长拉动力不足。总体上看，发展形势十分严峻，发展压力客观存在，但发展格局在向好、积极因素在增多、新兴动能在积蓄。

二、2021 年总体要求及预期目标

（一）总体要求

2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立 100 周年，做好全年经济社会发展工作至关重要。要全面贯彻党的十九大、十九届二中三中四中五中全会和中央经济工作会议精神，认真贯彻全市经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推

动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，科学精准落实宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，坚持走生态优先型、城乡互动型、文旅融合型、区域协同型高质量发展之路，深度融入成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展，确保经济健康发展和社会安全稳定，确保“十四五”发展开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

（二）主要发展目标

综合分析 2020 年宏观经济形势和政策取向，立足我县经济增长支撑因素，建议 2021 年年度主要预期目标是：实现地区生产总值 225 亿元，增长 6.5% 以上；全社会固定资产投资 85 亿元，增长 7% 以上；社会消费品零售总额 95 亿元，增长 8% 以上；一般公共预算收入 10 亿元，增长 9.7%；城镇常住居民人均可支配收入 32352 元，增长 7.4%，农村常住居民人均可支配收入 12654 元，增长 8.9%；居民消费价格涨幅控制在 3.2% 以内；城镇化率达到 41%，提高 3 个百分点；万元 GDP 能耗下降完成市上下达目标任务，主要污染物减排达到市政府规定要求。

三、2021年经济社会发展的重点工作

为确保全县国民经济和社会发展达到预期目标，在常态化抓好疫情防控基础上，要着力抓好以下几个方面工作。

（一）着力构建现代产业体系，壮大高质量发展新动能。全力出击文旅融合及生态工业主战场，统筹推进农业提质增效、现代服务业提质发展，大力提升产业链供应链现代化水平，培育产业新增长点，构建现代产业体系。

聚焦文旅融合抓旅游业。提升旅游产品质量，以桃花源景区为核心，完善城区旅游服务设施，提升城市桃源文化品质；围绕古镇保护开发，持续拓展龚滩古镇、龙潭古镇旅游发展新空间；初步建成菖蒲盖旅游度假区，升级完善阿蓬江景区、叠石花谷等景区设施设备；加大传统村落保护开发力度，推进乡村旅游示范点建设，打造特色旅游小镇、康养小镇。延展旅游产业链条，提档升级公共交通、专业服务、宾馆酒店、美食街、游乐场等产业要素，提升服务能力水平；做大做优酉州苗绣、西兰卡普等旅游商品；加快发展文体休闲产业，启动建设长征国家文化公园酉阳段，办好写生艺术节、音乐节等品牌赛事节会活动。提高旅游营销质效，加强武陵山区域文化旅游资源协作，共建乌江画廊旅游示范带、渝东南民俗生态旅游示范带。全年接待游客人数 2000 万人次，实现旅游综合收入 85 亿元。

聚焦产业集群抓生态工业。补齐完善产业链条。围绕绿色食品、医药健康、新型建材、工业材料、新型能源等五大产业集群建设，抓好新开工、续扩建、投达产“三个一批”工业项目，完成

工业投资 10 亿元以上。培育发展重点企业。促进万源佳中药饮片、酉阳茶油、北纬食品等项目达能满产，稳固东奥制衣、林盛服装产能，推进琥珀调和油、滕泰矿业等技改扩能，盘活铭厚贵金属、中天锰业等项目。发展光伏电能，巩固水电能源基础产业。强化运行保障支撑。坚决落实好惠企政策，常态化开展企业融资对接，针对性解决企业融资难题。优化服务机制，强化园区支撑作用，在水、电、气、运、住房等方面加强保障，工业集中度达到 67%，园区规上工业产值增长 50% 以上。全年规上工业企业突破 35 户，实现工业总产值 45 亿元。

聚焦提质增效抓现代特色农业。夯实农业基础。落实粮食安全首长责任制，巩固发展生猪、烤烟、粮油等传统产业。扩大油茶、茶叶、青花椒等现代山地特色高效农业产业规模，特色产业基地达 140 万亩。培育农业产业新业态。大力引进和培育优势农特产品精深加工项目，建设一批产地加工厂，打造县级农产品加工流通集群，培育农产品加工示范企业 20 家。建立农业新型经营主体数据库，新培育新型农业经营主体 100 家以上。整合利用农村资源，积极发展休闲农业、民宿经济、农村电商等产业。推广智慧农业、循环农业、订单农业，建立完善农产品质量安全追溯体系。深入打造农产品区域性公用品牌，创建特色农业品牌 10 个，申报“两品一标”10 个。

聚焦新业态新模式抓服务业。聚焦现代物流、电子商务、金融服务，引进新项目、培育新业态，力争限（规）上商贸服务法人企业达 100 家，带动第三产业增加值达 139.8 亿元。发展信息

化、智能化、标准化现代物流业，加快实施板溪综合物流市场（二期）工程，完善冷链仓储、乡镇物流配送体系，提升物流发展水平。加快农商融合发展，创建市级农商互联示范县。推进实施国家第二轮电子商务进农村综合示范工程，重点支持本土电商企业（平台）发展，打造重点网货品牌，电子商务交易额、网上零售额分别实现 70 亿元、33 亿元，分别同比增长 15.7%、17.8%。完善现代金融服务体系，规范发展融资租赁、担保等金融机构，提升金融服务实体经济能力。

专栏 1：产业发展重点项目

1. 生态旅游：投用桃花源森林酒店、青艾林宿，扫尾桃花源景区项目，建成小坝游客集散中心、轨道观光车、松鼠丛林乐园。基本建成菖蒲盖旅游度假区临崖观景栈道、蜂巢汤墅、星云木屋酒店、野营村帐篷酒店、飞行俱乐部、马术俱乐部、揽星湖湿地景观、草原牧场、高山滑草场等项目，推进星云天街、温泉康养中心、云崖酒店等项目建设，开放运营花田梯田、驹驰大草原观光景点和游乐项目。投用叠石花谷景区高速公路开放式服务区，开通龚滩至万木旅游航线。举办“桃花源国际田园诗歌节”“酉阳桃花源自驾美食音乐节”“叠石花谷·雉文化艺术节”“龚滩古镇·全国高校师生写生艺术节暨网易云村音乐节”“叠石花谷·第二届乡村艺术季”等主题营销活动。

2. 生态工业：投产润兴牧业牛羊加工、华茂茶叶加工项目，启动正邦产业园建设；投产千方要中药材加工项目，建设“快益纱”医药器械项目；投产固恒建材项目，引导石材加工入园；加快万博工业固体废渣利用项目建设，盘活中天锰业、铭厚贵金属、华西洗选矿项目；达产悦鹏企业；积极引进以制衣、制伞、制鞋等为重点的轻工制品产业项目。完善板溪园区供水供电保障设施，投用在建标准厂房，加快启动商住及组团公共服务功能建设。拓展龙江重化工业园区，加快推进麻旺物流园区破产企业司法处置进程，清理僵尸企业。

3. 特色效益农业：新建油茶、茶叶、青花椒等主导产业基地 12 万亩，发展优质稻 8 万亩以上，提升酉水河流域在地柑橘 10 万亩，发展订单农业面积 50 万亩以上。加快建设板溪农产品加工示范园，打造可大、大溪、五福、车田山地油茶产业园，黑水、宜居、花田茶叶产业园，酉水河流域柑橘产业园。

4. 现代服务业：推进会展中心、汽车交易市场、再生资源集散交易等项目。夯实电商公共服务、冷链物流配送、人才培育、标准生产、产品营销等“五大体系”。加快物流基础设施建设，推动物流布点连线成网。特色餐住行业建设，家政诚信体系项目。

（二）着力扩大有效需求，积极融入新发展格局。坚持扩大内需战略基点，积极融入国内国际双循环，着力补短板、强弱项，扩大重点领域有效投资，推动消费全面复苏，统筹抓好外贸工作，推动经济行稳致远。

聚焦补短板优结构抓投资。扎实推进项目建设。充分发挥投资对稳增长的关键作用，围绕“两新一重”和短板弱项，谋划实施年度重点项目 80 个，总投资 50 亿元以上，示范带动全社会固定资产投资完成 85 亿元。抓好在建项目施工组织和要素保障，确保按计划进度稳步推进；加大新开工项目前期研究论证和服务保障力度，推动尽快落地开工。积极争取项目资金。围绕中央预算内投资、地方政府专项债券、行业专项资金、财政涉农专项资金等方面，完成争资立项 60 亿元以上。突出抓好用地保障。严格执行土地利用计划，取得用地计划 2000 亩、批复用地 1500 亩。动态完善重大项目库，滚动策划包装储备重点建设项目 1000 亿元以上。

聚焦提品质优供给抓消费。优化商贸设施布局。突出特色化、品质化、综合性，积极培育特色餐饮、民俗酒店、社区配送、休

闲娱乐等商贸业态，建设高品质县城商圈。推动商贸业态升级。在常态化抓好疫情防控基础上，不断提升商圈人气和市场活力，推动实体经济创新转型，打造“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的现代零售模式。规范开展直播、展会等消费促进活动。激发农村消费潜力，加强乡镇商贸设施建设，提升农村商品和服务品质。大力发展夜间经济，促进夜间消费升级和市场繁荣。

聚焦引主体扩规模抓外贸。强化外贸能力建设。推进加工贸易标准厂房和仓储设施建设，提升加工贸易梯度转移承接能力和服务水平。强化本土企业培育。加大对外贸易的政策支持，鼓励有间接出口的企业实现代理转自营。支持企业“走出去”，扶持一批对外贸易企业，帮助外贸企业“破零倍增”，培育新的出口增长点。强化外贸企业引进。围绕特色农产品、特色酒等产业开展产业链招商，引进外贸企业。

专栏 2: 投资、消费重点任务

1. 重点项目投资计划：完成年度重点项目投资 50 亿元以上。按建设性质分：实施县委党校新校区、酉阳县油茶基地（二期）等新开工类项目 22 个左右，完成年度计划投资 8 亿元左右；实施酉阳新城医院、酉州高级中学等续建类项目 40 个左右，完成年度计划投资 42 亿元左右；实施桃花源通用机场等前期工作类项目 18 个左右。

2. 重点项目要素保障计划：实施农村建设用地复垦 1500 亩，完成城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省交易 825 亩，新增建设用地 2000 亩、占补平衡 5000 亩。

3. 消费供给升级项目：建设景区特色旅游商品购物区，大力发展景区旅游购物业。有序引导酉州古城商业运营，做响“中华美食街”名片。建成漫游乌江、河湾山寨夜景灯饰等游乐项目。参加或举办“西洽会”、电商购物节、爱心购物节、重庆火锅节、中国·酉阳桃花源美食节、年货节等展会。

（三）着力打造支点城市，推进以人为核心的新型城镇化。

全力出击乡村振兴及城市提升主战场，有序推进城乡补短板强弱项，精心营造宜居宜游的城乡环境，努力实现城市让生活更美好、乡村让城市更向往。

构建完善区域协调发展格局。优化城镇空间布局。全面完成县级国土空间总体规划编制报批，不断优化“一城四组团”城市空间布局，正确处理好城与城、城与乡、城与产、城与景的关系。融入区域发展战略。围绕加快建设“两山”实践示范区、文旅融合发展示范区、产城景融合发展示范区，打造渝东南武陵山区城镇群重要战略支点、全国宜居宜游目的地目标定位，积极融入西部陆海新通道、长江经济带和成渝地区双城经济圈建设等国家区域发展战略，对接落实全市“一区两群”区域协调发展政策，抓好落实渝东南武陵山区城镇群建设行动方案，推动重大战略、重大任务、重大工程项目落地实施。推动基础设施高质量发展。打通“主动脉”、畅通“微循环”，全力争取开工黔江至吉首高铁项目，加快实施酉彭高速公路、G211 铺子至万木段等骨干交通项目建设，统筹密织好“水利网”“通信网”“能源网”等提升专项，构建高效、便捷的现代化基础设施支撑体系。

推进县城拓展提质。加快老县城更新改造。完成酉州花园、原酉师校家属院等 16 个老旧小区分类提升改造，加快实施西山沟粮库、老交通局片区、城南公交总站片区棚户区改造。加快建设伴山华府等在建房地产项目，新增商品房 1300 套，销售面积 15 万平方米。疏解县城功能，规划县城区汽车家具建材销售、钢架

金属构件加工、废旧收购等功能疏解转移。全面推进小坝新城建设，完善国土空间布局和详细规划，规划城市建设用地 8 平方公里，常住人口 8 万人。实施交通设施、综合管廊、旅游设施、公共服务等重点基础设施项目，推动小坝旅游康养新城初具城市形态。按照土地成片开发方案确定年度实施计划，组织实施城市成片开发建设。有序开展板溪产城景融合组团拓展、渤海文商融合组团启动相关工作，扩展城镇发展空间，推进集镇开发建设。高水平提升城市管理。深化“城市三管”，落实“马路办公”，抓细城市综合管理“七大工程”，提升城管、交通、旅游等领域智能化管理和便民功能。

全面推进乡村振兴。巩固脱贫攻坚成果。统筹规划衔接，将脱贫后待完成的重点工程任务纳入乡村振兴战略规划；统筹政策衔接，积极落实“四个不摘”要求，完善防止返贫监测和帮扶长效机制，提升产业扶贫效果，做好脱贫人口稳岗就业，不断提升贫困人口自身能力，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。强化易地搬迁后续扶持，深化对口协同发展和东西部协作。持续推进“多规合一”实用性村规划编制，完成生态保护红线勘界定桩和土地整治任务。构建现代乡村产业体系，推动农业产业融合发展，挖掘乡村产业增收潜力。补齐基础设施短板。以农村路、水、电、气、房、田等为重点实施一批基础设施项目，持续优化生产空间、改善生产条件。深化农业农村改革。开展村（社区）换届工作。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。继续扩面农村“三变”改革试点。积极推动“三社”融合发展，推行“龙头企业+集体经

济+农户”发展方式，壮大农村集体经济。

专栏 3：城乡建设重点项目

1. 基础设施项目：交通：全力争取开工黔江至吉首高铁项目，加快酉彭高速公路建设，推进酉永高速公路、酉来高速公路、通用航空机场等项目前期工作。完工铺子至万木、麻旺至酉水河、晓景至南腰界、大涵至双石等干线公路，建成兴隆至车田、猫脑壳至何家岩、铜西至董河、盖坪山至白腊园、红庄至山羊等联网公路，推进大河口至浪坪、龙坝至细沙河公路工程，启动湘河至庙溪、大溪至可大等乡镇公路改造。水利：加快桃花源水库工程建设，推进梅江大型灌区改造，开展夹州水库、戏沙湖水库前期工作。通讯：新建 5G 基站 300 个，完成电信普遍服务试点区县 4G 基站建设，实现全县重点场所 5G 全覆盖。能源：加快可大 35 千伏变电站建设，巩固村村通动力电成果；启动酉东、酉西片区天然气管网建设，实施板溪至李溪天然气管网工程，完成管网建设 100 公里。

2. 城市提升项目：县城建设方面：启动凤凰山至环城路连接通道工程，规划建设小商品街至翠屏山大道横向连接道、红军广场至县城污水处理厂滨水廊道，建成川菁子至酉城河防洪通道，启动白鹿庄、张家坪、赵家坡片区污水管网建设；规划建设钟南大道延伸段、城南生态环境局至公安局横向通道、城南客运枢纽站工程；开展城北车站、城南农贸市场搬迁前期工作。小坝新城建设方面：建成新城迎宾大道、游农大道、塘花大道（一期）、桃源路等城市干道，完工新城供电、综合管廊、滨河体育运动公园等配套设施，打造小坝河流域、渝湘高速过境段生态景观带；投用酉州高级中学，加快酉阳新城医院、桃源·檀湾（一期）、桃源·新宸（一期）、民宿村等项目建设；启动十二集市商住功能规划实施。精心打造龚滩非遗小镇、龙潭历史文化古镇，酉水河民俗风情小镇、小河赤土丹霞小镇、木叶茶韵田园小镇、毛坝清凉度假小镇、板溪红叶花谷小镇、楠木杜鹃休闲小镇、两罾楠木乡韵小镇、车田秘境生活小镇、南腰界红色记忆小镇、宜居清新贡茶小镇、花田梯田贡米小镇、后坪荞麦酒香小镇，大溪、李溪、小河、万木、兴隆边贸集镇，推进产镇、文镇、景镇融合发展。

3. 乡村振兴项目：实施现代种业提升和“千年良田”工程，稳定粮食种植面积 124.6

万亩、粮食产量 37 万吨以上，种植蔬菜 30 万亩。突出抓好畜禽标准化、规模化养殖，强化重大动物疫病防控，出栏生猪 60 万头。新建“四好农村路”200 公里，实施农村公路安防综合治理 200 公里、窄路加宽工程 100 公里。增设排污管网，改造无害化厕所 500 个。推进农村饮水安全“一改三提”。打造三农大数据网、农产品营销网、森林资源保护与利用网，建设数字乡村。严格保护耕地。严格农村宅基地建房审批。推动乡镇建设服务农民的区域中心，促进县乡村功能衔接互补。精准选派市级科技特派员和“三区”科技人才，组建全产业链技术团队，实现对乡镇（街道）技术供给“全覆盖”。

（四）着力深化改革开放创新，不断激发经济社会发展活力。

聚焦重点领域、关键环节深化改革，坚持创新核心地位，推进创新驱动发展，积极扩大对外开放。

深化重点领域改革。深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，提升产业链水平，畅通经济良性循环。推进政务服务标准化、规范化、便利化，大力推广应用“渝快办”平台，建成投用政务服务中心“7×24 小时”自助终端服务区，推动更多事项网上受理办理。加快推进财政票据电子化改革，启动财政预算“一体化”平台建设。深化商事制度改革，推行告知承诺制，全面清理各类证明事项。持续优化营商环境。聚焦企业全生命周期，围绕减环节、减时间、减成本，落实工程建设项目审批制度改革、工程建设招标投标领域营商环境专项整治等各项改革措施，营造公平诚信市场环境，增强民营企业发展信心，提高市场主体对营商环境改革的获得感。

提高对外开放水平。畅通内外开放通道。依托渝怀铁路及复线、渝湘高速公路等对外交通网络，畅联推动融入西部陆海新通

道、长江经济带及成渝地区双城经济圈发展。搭建开放平台。发挥“一区四园”承接产业转移功能，加快实施东部沿海产业转移承接基地一期等平台项目，推进企业向园区集聚，提升产业开放水平。积极承接东部沿海产业转移，加强废旧资源综合利用、农副产品加工、新型材料、医药等优势资源转化型和劳动密集型产业招商，签约落地重点招商项目 15 个以上，协议引资 50 亿元以上。

增强科技创新能力。推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，着力发展大数据、智能化产业及其配套项目，建设科技示范基地。支持企业建设各类研发平台和技术研发中心，强化科技研发、科技人才、科技金融、成果转化、科技孵化等创新综合服务，新增培育高新技术企业 1 家、科技型企业 30 家。深化科技金融改革，新增知识价值信用贷款 5000 万元。加快建设酉阳国家农业科技园区。加大知识产权保护力度，严厉打击假冒侵权行为。围绕教育、医疗等重点行业，不断加大高层次人才引进培育、事业单位公开招聘和技能人才培养力度。

(五)着力提高生态环境质量，加快建设山清水秀美丽之地。始终把生态保护修复作为发展的基本前提，守住自然生态安全边界，持续改善生态环境质量，提高生态文明建设水平。

加强生态保护修复。统筹山水林田湖草系统治理，实施一批水土保持、水源涵养、生物多样性保护重大工程。全面推行“林长制”，科学开展国土绿化行动，实施绿色生态廊道建设、“两岸青山·千里林带”等重点生态工程，完成营造林 50 万亩，力争森林覆盖率达到 63.5%。持续推进矿山生态修复、石漠化综合治理，治

理石漠化面积 5 平方公里。深化落实《重庆市河长制条例》，构建“智慧河长”系统，编制“一河一策”实施方案，推进酉阳河、小河坝河重点河段等中小河流综合治理。打好长江“十年禁渔”攻坚战，严厉打击非法捕捞行为。

改善生态环境质量。深入打好污染防治攻坚战，统筹抓好落实中市生态环保督察问题整改。持续开展整治污水偷排直排乱排、“三乱”整治等专项行动，建设县城污水管网完善工程二期、小坝新城污水处理工程，完善乡镇、工业园区二三级污水管网，确保县域主要河流断面水质稳定达到功能区水质标准要求。完成城镇集中式饮用水源地和 7 个农村饮用水源地保护区标准化建设，城镇集中式饮用水源地水质达标率保持在 100%。加快实施医疗废物集中处置中心、餐厨垃圾处置中心、畜禽粪污集中处理中心建设，完善城镇生活垃圾分类收运处置体系。巩固深化蓝天保卫战成果，突出控制交通、工业、扬尘和生活污染，确保空气质量优良天数达 350 天以上。开展社会生活噪声联合整治，创建“市级安静居住小区”。打造绿色人居环境，有序推进立体绿化“坡坎崖”项目建设，加强社区公园、公共绿地日常精细化管理。

推进绿色低碳发展。实施运用“三线一单”，大力推进绿色转型发展。推进园区循环化改造，培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业。落实国家节水行动，严格用水总量控制和定额管理，加强节水和污水资源化利用。强化农业面源污染防治，推进化肥、农药减量增效，完成 620 吨废弃农膜回收利用。加快发展生态循环农业，积极推广稻渔综合种养等生态循环模式。完善酉

水河、阿蓬江流域上下游横向生态补偿机制。加强环境监测和监管执法，抓好生态环境损害赔偿工作，确保环境安全。

（六）着力创造高品质生活，持续保障和改善民生。坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，做好各项民生工作，全力以赴创造高品质生活。

推动社会事业建设。办好人民满意的教育。继续推进学前普及普惠发展，投用乡镇中心幼儿园 6 个，实施好“山村幼儿园·一村一园”项目，持续开展小区配套幼儿园治理和新建小区配套幼儿园建设管理。加快建设钟多小学、丁市二小等教育项目，促进义务教育优质均衡发展。推进高中教育扩容提质。清理规范校外培训机构，力争创建重庆市社区教育示范强县。实施健康中国酉阳行动。深化医药卫生体制改革，完善基本医疗卫生制度，不断提高城乡医疗服务水平。推进智慧医院、美丽医院建设。毫不放松抓好疫情防控，坚决做好“外防输入、内防反弹”。丰富群众文体生活。优化城乡公共文体服务体系和资源配置，建设国家级文化产业园区，创建武陵山（渝东南）文化生态保护实验区。落实国防动员体制改革任务，做好拥军优属工作。

扎实办好民生实事。聚焦社会关注和群众期盼，持续强弱项、补短板，谋划实施民生实事 15 件。稳定就业总量，提高就业质量，抓好重点群体就业帮扶，实施职业技能提升行动，实现城镇新增就业 4000 人。深入实施全民参保计划，不断扩大社会保险覆盖面，医保参保率继续稳定在 95% 以上。健全完善社会福利体系，提升

养老、儿童、退役军人等社会群体服务水平。健全住房保障体系，抓好城乡住房保障。加强社会治理。统筹推进市域社会治理现代化建设，有效防范化解和化解各类风险，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

专栏 4：社会民生重点项目

1. 社会事业：教育：投用小河、楠木、毛坝、腴地、酉水河、后坪乡镇中心幼儿园；建成投用渤海中学、钟多小学、铜鼓中心校、丁市二小等 11 所学校；基本消除城镇学校大班额；扩容提质高中教育；探索推进“县管校聘”改革；促进职业教育产教融合和校企合作。卫生：深化医共体“三通”建设改革，美丽医院建设；推进县人民医院、县疾控中心建设，投用中医院，规划建设中医院康养中心；深入实施基本医疗机构规范化标准化建设。探索建设县城养老家庭床位日间护理中心、“呼叫中心”，增设乡镇卫生院老年护理服务床位，建设护理院、安宁疗护中心。文化体育：启动南腰界革命文物修缮工程、4 个研学旅行基地建设，打造叠石花谷艺术创作基地，建成乌江历史文化陈列馆。提升推出《梦幻桃源》、梯玛古歌演出。投用全民健身中心，推进媒体融合发展。

2. 民生实事：推进大众创业万众创新，积极打造渝东南创新创业发展特色品牌。严格落实城乡低保、专项救助标准，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。落实退役军人待遇保障，提升退役军人服务保障水平。完工投用殡仪馆迁建项目。建设农村失能特困人员集中照护中心，完工 5 个敬老院提档升级工程，建设 10 个乡镇级养老服务中心及辖区村级养老服务点。

各位代表，做好今年的经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们将在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命，攻坚克难、开拓进取，努力完成全年目标任务，确保“十四五”开好局、起好步，奋力谱写酉阳新时代高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

