酉阳土家族苗族自治县司法局

关于2023年法治政府建设情况的报告

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，也是新时代新征程新酉阳建设的起步之年。一年来，在县委、县政府和市司法局的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县司法局深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，全面贯彻习近平总书记对重庆作出的重要指示批示精神，深入学习党的二十大、二十届二中全会和市委六届二次、三次、四次全会精神，认真落实袁家军书记对酉阳提出的系列指示要求，有效实施党建统领“八张报表”目标管理、“八张问题清单”问题管控、“五个机制”结果导向建设工作，紧密围绕生态、乡村、文旅“三张牌”，立足加快打造山清水秀美丽之地新样板、全国乡村振兴新示范、世界知名旅游新胜地“三新”酉阳，在稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感、提升干部能力上展现新作为，切实为新时代新征程全面建设社会主义现代化新酉阳提供了更加有力的法治保障。

一、工作开展情况

一是坚持示范引领，倾力打造具有辨识度的酉阳品牌。作为全市5个“智慧矫正中心”创建区县之一，高效完成“智慧矫正中心”试点创建，顺利通过市司法局验收，社区矫正管理规范化、精细化、智能化实现整体提升。作为市级“清廉司法行政”试点单位，高标准严要求推进试点工作，探索“234”系列工作法，制定“清廉干部十不准”“清廉公证十严禁”“清廉矫正十禁止”“清廉律师十不能”“清廉法援十不许”工作行为规范，着力打造清廉建设司法行政样板。以黑水镇综合行政执法改革试点为依托推进乡镇（街道）综合行政执法改革，制定“ 整体推进、示范带动、全面规范、打造特色 ”改革思路 ， 明确“ 方案文件+配套制度+会议部署+培训指导+实地指导+督导考核 ”“六位 一体”工作步骤，建立“2+5+X ”人员配备模式 ，明确法定事项27项，赋权事项79项，委托事项14项，推动形成“法定执法+赋权执法+委托执法”综合执法体系。

二是坚持思想引导，抓实学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。采取“中心组带头学+读书班集中学+个人自学”方式，建立“个人精读学、集体研讨学、结合实际学、对照先进学”模式，开展读书班集中学习6次、研讨交流8次，理论学习中心组学习3次，主题党日3次，党支部学习9次、交流研讨3次。采取“学+思+研”方式开展调查研究，明确调研课题5个，正反面案例各1个。采取“任务表+施工表+时间表+成果表”方式，明确重点事项2项和民生事项4项。采取“自查+征集”方式开展检视整改，领导班子查找问题3个，制定整改措施11条；班子成员查找问题7个，制定整改措施21条；制定群众反馈问题整治方案1个、整治措施12条，整治目标2个。

三是坚持法治保障，围绕打好“三张牌”、打造“三新”酉阳展现司法行政新担当。稳步推进全面依法治县。召开全面依法治县委员会第四次会议，完成中央对重庆法治政府建设督察反馈意见整改落实情况迎检、“一规划两纲要”评估、法治政府建设专题调研工作，901名领导干部参与党政主要负责人“述法”，县委常委会常态学法和县政府常务会集体学法有效落实，各项工作有序开展。扎实推进道路交通安全和运输执法领域专项整治。深挖各类问题线索，狠抓限时整改，强化督导检查，制发制度性文件8件，走访企业57家、从业人员300余名，收集问题线索117条，纳入问题清单27个，梳理形成“五正十负”典型案例，顺利通过市委依法治市办实地督查，群众满意度达96.6%。深入推进依法行政各项任务。合法性审核乡镇（部门）规范性文件9件、意见书55件、招商引资合同56件；制定县级规范性文件1件并向市政府备案，清理规范性文件58件，废止7件。办理行政复议案件159件，行政应诉案件217件。建立县行政争议多元实质化解中心，化解行政争议58起，切实发挥行政复议前中后相衔接的“一站式解决纠纷”机制优势。

四是坚持法治护航，围绕“五大新作为”力推司法行政新突破。打造全民普法治理体系。以黑水镇平地坝法治宣传教育示范基地为带动，花田普法示范阵地创建为引导，在全县深入推进自治、德治、法治、智治相结合的基层治理体系建设，成功创建国家级民主法治示范村4个、市级民主法治示范村39个，“三治结合”创建率100%；配备村（社区）“法律明白人”1152人；开展常态化普法活动573场次，领导干部、青少年、企业等重点群体及专项普法活动339场次，组织开展16290名干部参加法治理论知识考试。打造法律援助便民体系。建立覆盖县乡村的法律援助工作网络，实现公共法律服务工作平台、党委、政府法律顾问、村（居）法律顾问、乡镇调委会专职人民调解员配备、建档立卡贫困户法律援助覆盖率100%。推行上门办理、午休延时、异地协作服务机制，开通老年人、未成年人、妇女、残疾人等群体绿色通道，办理法律援助案件985件，群众满意率100%。打造大调解工作体系。整合司法、行政、社会资源，依托县乡村调解组织，构建“专兼职调解员+法律明白人+村居法律顾问+网格员+乡贤能人”调解队伍体系，推进矛盾纠纷“一站式”解决，成功化解各类矛盾纠纷15041件，通过诉调、警调、访调、复调机制化解重大矛盾纠纷295件。打造法律行业服务体系。加强政府“法律顾问团”建设，围绕依法执政、依法行政、规范性文件起草论证、重大项目投资法律可行性论证等方面提供法律建议64件次。加强“村居法律顾问”建设，选派16名专职律师参与抓党建促乡村振兴“三回三讲三干”行动团，办理村居法律事务282件，协助村“两委”起草、审核、修订村规民约等475件，提供法律咨询1500人次。开展“服务实体经济 律企携手同行”专项行动，常态化开展民营企业“法治体检”196次，围绕订立合同、合同履行、企业管理、企业用工方面提供风险防范事项32条。打造重点人群闭环管理体系。建立重点人群闭环管控机制，规范社区矫正日常走访、集中教育、社会调查、执法活动、风险评估、应急处置、收监执行等衔接措施，细化安置帮教信息核查、综合评估、衔接安置、日常帮教、风险管控、入库列管、报表管理、考核问责八大工作流程，在册社区矫正对象和安置帮教对象，未发生重大恶性案（事）件，重点帮教对象必接必送率100%。

二、存在的问题

一年来我们取得了较大的成绩，但同时也要清醒地看到，司法行政事业发展的道路上仍然面临不少的困难和问题，一是全面依法治县工作统筹水平需全面提升，法治督察还需做深做实，法治政府建设还需加快推进，法治社会建设针对性、实效性有待增强，依法行政工作体系仍需健全完善。二是法律服务质量、效率和公信力不够高，公共法律服务资源城乡间、区域间、行业间分布不均衡，法律服务业规模、品牌、辐射效应不够强。三是高标准司法所建设有短板，业务精细化上仍需加强，干部培育培养上还需下功夫，体制机制改革上也需积极争取。对此，我们应正视差距、直面问题，采取务实有效的措施，守正创新、主动求变、着力解决。

三、下一步打算

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是推进社会主义现代化新酉阳建设的重要一年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，认真落实市委六届二次、三次、四次全会部署，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，以深化落实成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展、渝东南武陵山区城镇群建设等国家和市级重大战略为牵引，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，持续打好生态、乡村、文旅三张牌，高水平打造民族团结进步共同富裕示范地、美丽重庆先行地、巴渝和美乡村样板地，更加全面、更加精准为山区民族地区强县富民现代化新酉阳建设提供法治保障和法律服务。

一是深入践行习近平法治思想，着力推进全面依法治县。**持续推动学习贯彻习近平法治思想引向深入。**进一步完善学习习近平法治思想常态化机制，探索构建“法德结合”机制，深化法治工作部门全战线、全覆盖培训轮训，持续开展习近平法治思想“七进”活动。**扎实推动法治建设“一规划两纲要”任务落地。**抓好“一规划两纲要”中期评估发现问题整改工作，组织开展“司法为民办实事”活动。**迭代完善全面依法治县推进机制。**认真开展依法依规公信力指标评估工作，动态完善依法办事指标，健全完善行政复议内部审理、行政诉讼闭环管理、行政争议多元实质化解及规范性文件、招商引资合同合法性审核机制，着力提升依法行政质效。依托法治政府建设指标体系，推进常态化监测、评估和晾晒，推动落实《关于进一步深化基层治理 全面加强乡镇（街道）法治建设的工作方案》，有序推进司法所综合改革试点。**探索推进法治督察工作。**建立健全法治督察与纪检监察监督协作机制并加强结果运用，推进全面依法治县及领导班子运行评估和群众口碑评价指标体系所涉依法办事指标纳入“酉州赛道 比拼赶超”，推动法治建设“软任务”变成“硬指标”。

二是扎实推进依法行政，持续深化法治政府建设。**深化法治政府建设示范创建。**围绕打好乡村牌构建完善多元解纷大调解体系（纵向“1个调解中心+10个片区（丁市、苍岭、龙潭、酉酬、李溪、龚滩、兴隆、麻旺、大溪、官清）调解中心+39个乡镇（街道）调委会+278个村（社区）调委会”；横向“1个调解中心+1个行政争议调解中心+13个专业性行业性调委会+3个派出调解工作室+13个部门行政调解室”），该项目已纳入市司法局重点项目。围绕打好乡村牌、生态牌、文旅牌力争挖掘1-2个法治政府建设单项创建项目，作为申报2024年市级法治政府示范创建单项示范的候选项目，力争1个单项获得市级命名。**积极推进科学民主依法决策。**推动完善专家参与公共决策的制度规范，推动党政政府机关普遍设立公职律师和法律顾问，并纳入法治政府建设考核体系。**全面推进严格规范公正文明执法。**深入实施提升行政执法质量三年行动计划，推动建立执法人员培训标准化体系，完成执法队伍全员轮训，健全执法人员年度考核制度和退出机制。扎实推进“大综合一体化”行政执法体制改革，压实行政执法主体责任，完善基层综合执法体制机制，开展乡镇（街道）执法规范化试点，依托“执法+监督”数字应用构建执法监督一体化平台，建立全覆盖行政执法协调监督工作体系。**充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用**。加强新修订的行政复议法学习宣传贯彻，开展行政复议制度专项清理。深化行政复议体制改革，完成县政府行政复议委员会调整工作，修订县政府行政复议委员会工作规则，积极参与“重庆市模范行政复议机构”创建活动。打造“复调对接”升级版，制定行政复议的调解规则，行政争议实质性化解率达80%以上。持续开展“行政复议质量提升”专项行动，健全类案办理规范，加大个案监督纠错、行政复议意见书制发力度，落实行政复议决定抄告制度，完善行政复议监督与行政执法监督协作机制。强化行政机关负责人出庭应诉指导，确保出庭应诉率达100%。全面推广应用“重庆掌上复议”，全县行政复议在线办案率达85%以上。

三是深入推进基层治理法治化，助推法治社会建设走深走实。**健全完善现代公共法律服务体系。**深入实施公共法律服务体系建设提质增效三年行动，推进建设“法治·法律服务”数字平台应用，打造一体化智能化公共法律服务。健全法律援助案件质效管理机制，做优“法援惠民生”行动。**加快构建新时代大调解工作格局。**加强人民调解规范化建设，做实行政调解工作，培育行业性专业性调解品牌。积极推进律师调解试点工作。完善村（居）调解组织规范化建设考核机制，专职人民调解员数量占比达到市级要求。延伸“警调对接”链条，迭代依法解纷调解力指数，调解力指数持续保持在市级指标26以上，调解成功率高于98%，调解协议履行率稳定在80%以上。**全面加强重点人群服务管理。**健全重点人群服务管理制度，强化刑满释放人员衔接管理，刑满释放衔接率和重点对象必接必送率均达100%。探索实行零散分布社区矫正对象委托司法所分片区管理模式，探索村居、网格员协助参与社区矫正工作机制。推进社区矫正教育基地、公益活动基地、就业基地“三类基地”建设，加大和巩固“智慧矫正中心”建设，力争打造成为全国示范。**深入推进多层次多领域依法治理。**实施精准普法工作机制、数字应用、队伍建设、文化活动、素养提升、产品资源“六个一”工程，在全县全面推进精准化普法模式。深入开展“法润千里 治汇广大”季度主题普法活动，积极打造法治宣传教育基地，借助民主法治示范村（社区）创建，培育壮大“法律明白人”队伍，开展有效志愿服务，做实做亮“十万青少年法治宣传教育”普法品牌，探索打造“酉法酉理”宣传品牌。持续推进司法所规范化建设三年行动，深化“枫桥式”司法所创建，深入推进“千所万村（社区）”基层治理实践行动。

四是全面从严管党治警，打造忠诚干净担当司法行政队伍。制定关于健全抓党建带全局工作体系的意见，加强全方位管理和经常性监督，完善对“一把手”和领导班子、年轻干部、关键岗位和干部“八小时外”管理监督措施。深化清廉司法行政建设，深挖典型示范和优秀实践案例。**打造新时代“红岩先锋”变革型组织**。建立问题发现、处置、评估闭环机制，推进落实班子成员联系制度，迭代升级“红岩先锋·四强支部”，推动支部全面进步、全面过硬。建立党员干部评价机制，培育“红岩先锋·六好党员”队伍，全面提高党建质量。**提高干部队伍适应和引领现代化能力。**系统重塑干部选育管用全链条机制，完善领导班子运行评估和群众口碑评价机制，增强班子整体功能。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，加大优秀年轻干部使用力度。严格执行干部制度性交流规定，推进干部交流常态化。实施现代化能力提升计划，制定实施全系统干部教育培训五年规划和年度重点培训计划，加大干部“上派、下挂、外炼”力度，在实干实战中提升履职本领。**激励干部担当作为。**坚持实干实绩实效导向，优化完善职级晋升、考核评价、评先表彰办法，以正确选人用人导向引领干事创业导向。健全落实容错纠错、履职保护、关心关爱等制度机制，着力解决干部急难愁盼问题，推动“组织为干部担当”与“干部为事业担当”良性互动。

酉阳土家族苗族自治县司法局

2024年2月26日